



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.5/2015 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.5/2015 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.179/29.05.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D584 din 2.06.2020

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect, în fapt, modificarea și completarea art.38 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.5/2015 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice, cu modificările și completările ulterioare.

Intervențiile legislative vizează alinierea legislației naționale de profil la normele și exigențele europene incidente în materie, respectiv Directiva (UE) 2018/849 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 2000/53/CE privind vehiculele scoase din uz, a Directivei 2006/66/CE privind bateriile și acumulatorii și deșeurile de baterii și acumulatori și a Directivei 2012/19/UE privind deșeurile de echipamente electrice și electronice, în contextul îndeplinirii obligațiilor asumate de România, derivate din calitatea sa de stat membru al Uniunii Europene.

Semnalăm că, potrivit prevederilor art.4 din Directiva (UE) 2018/849, statele membre asigură intrarea în vigoare a actelor cu putere

de lege și a actelor administrative necesare pentru a se conforma acestei directive, **până la data de 5 iulie 2020**, având totodată obligația de a informa de îndată Comisia cu privire la acest aspect.

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Referitor la motivarea existenței situației extraordinare și a urgenței reglementării care au determinat promovarea măsurilor pe calea delegării legislative prin ordonanță de urgență, considerăm că, în raport de prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată și ale art.43 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și de jurisprudența Curții Constituționale în materie, este necesară reformularea preambulului, prin precizarea argumentelor care să justifice caracterul de urgență și cazul excepțional care reclamă utilizarea acestui procedeu legislativ, în condițiile în care, potrivit art.II din proiect, ordonanța de urgență ar urma să intre în vigoare la data de **5 iulie 2020**.

Menționăm că nemotivarea sau motivarea necorespunzătoare a urgenței și a situației extraordinare reprezintă motive de neconstituționalitate a ordonanțelor de urgență.

De altfel, în jurisprudența sa, Curtea Constituțională a reținut că „urgența reglementării nu echivalează cu existența situației extraordinare, reglementarea operativă putându-se realiza și pe calea procedurii obișnuite de legiferare” (Decizia Curții Constituționale nr.421/2007).

3. Din punct de vedere al dreptului european, proiectul intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate **Politicii în domeniul mediului, consumatorilor și protecției sănătății**, segmentul legislativ - *Mediu*, sectorul - *Gestionarea deșeurilor și tehnologii curate*.

La nivelul dreptului european derivat, prezintă incidență dispozițiile Directivei 2012/19/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 4 iulie 2012 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice (DEEE) (reformare), versiunea consolidată, act juridic european care este obligatoriu pentru fiecare stat membru destinat cu privire la rezultatul care trebuie atins, mijloacele fiind la îndemâna autorităților naționale potrivit art.288 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Menționăm că, în condițiile în care Directiva 2012/19/UE a făcut obiectul **transpunerii integrale** prin adoptarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.5/2015 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice, cu modificările și completările ulterioare, **prezentul proiect urmărește modificarea normelor interne referitoare la raportarea datelor către instituțiile europene**, precum și instituirea cadrului pentru aplicarea instrumentelor economice în scopul susținerii etapelor superioare din ierarhia deșeurilor, ca urmare a modificărilor aduse prin **Directiva (UE) 2018/849 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 2000/53/CE privind vehiculele scoase din uz, a Directivei 2006/66/CE privind bateriile și acumulatorii și deșeurile de baterii și acumulatori și a Directivei 2012/19/UE privind deșeurile de echipamente electrice și electronice**, fapt ce antrenează, pe cale de consecință, **obligatia statelor membre de a opera corespunzător modificarea și completarea legislației naționale în domeniu**, în contextul alinierii normelor interne la prevederile europene incidente.

Totodată, semnalăm că, potrivit **art.4 din Directiva (UE) 2018/849**, statele membre asigură intrarea în vigoare a actelor cu putere de lege și a actelor administrative necesare pentru a se conforma acestei directive până la data de **5 iulie 2020, dată limită până la care actul european menționat anterior trebuie transpus**, fapt ce nu împiedică, însă, ca demersul normativ să intre în vigoare mai devreme de această dată, având în vedere inclusiv urgența invocată de inițiator.

Mai mult, potrivit **Comunicării Comisiei C(2016) 8600 intitulată - „Legislația UE: o mai bună aplicare pentru obținerea unor rezultate mai bune”**, statele membre au responsabilitatea primară pentru transpunerea și punerea în aplicare corectă a legislației Uniunii Europene, Comisia Europeană intenționând să utilizeze pe deplin posibilitățile prevăzute la articolul 260 alineatul (3) din TFUE (sanctiunile financiare) pentru a motiva statele membre să transpună la timp, în ordinea lor juridică națională, directivele adoptate în conformitate cu o procedură legislativă.

În concluzie, apreciem că inițiatorul a reușit să atingă finalitatea propusă a demersului său, asigurând de-o manieră corectă și riguroasă, transpunerea dispozițiilor art.3 din Directiva (UE) 2018/849.

4. Întrucât intervențiile legislative vizează exclusiv **art.38** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.5/2015, cu modificările și

completările ulterioare, pentru exprimarea riguroasă a obiectului reglementării, este necesară reformularea **titlului**, astfel:

„Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea **art.38 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.5/2015 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice**”.

5. La al doilea alineat al preambulului, pentru rigoare în redactare, expresiile „acquis-ului UE” și „institutiile Europene” vor fi redactate sub forma „**acquis-ului Uniunii Europene**”, respectiv „**institutiile europene**”.

De asemenea, este necesară eliminarea parantezelor, întrucât normele de tehnică legislativă nu recomandă folosirea acestora.

La **al treilea alineat**, trebuie redat titlul integral al actului juridic european invocat, astfel: „Comunicării Comisiei C(2016) 8600 „**Legislația UE: o mai bună aplicare pentru obținerea unor rezultate mai bune**” publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria C nr.18 din 19 ianuarie 2017”.

La **al patrulea alineat**, este necesară revederea și reformularea textului, întrucât formularea „ce se poate concretiza atât în plata unei sume forfetare, stabilită pentru România la 1.592.000 euro, iar penalitățile cu titlu cominatoriu care pot fi propuse variază între” nu este suficient de clară.

Pe de altă parte, întrucât și **al șaselea alineat** se referă la aplicarea unor sancțiuni pecuniare, propunem comasarea celor două texte într-un singur alineat, care să fie formulat prin utilizarea limbajului specific actelor normative, evitându-se exprimările de tipul „**neînsușirea măsurilor prin prezenta ordonanță va prejudicia bugetul de stat cu plata unor sume ridicate care derivă prin aplicarea sancțiunilor împotriva României**”.

La **al șaptelea alineat**, pentru o exprimare proprie stilului normativ, propunem ca sintagma „la capitolul XIII Mediul și resurse naturale la obiectivele imediate punctul 1 se regăsește și angajamentul” să fie înlocuită cu sintagma „la **cap.XIII Mediul și resursele naturale, obiective imediate, pct.1 este prevăzut angajamentul**”.

La **al optulea alineat**, propunem revederea textului sub aspectul necesității menținerii acestuia ca argument pentru adoptarea prezentului proiect de ordonanță de urgență.

De asemenea, pentru un spor de rigoare normativă, propunem comasarea **ultimelor două alineate** într-un singur alineat, cu următoarea formulare:

„luând în considerare faptul că aceste elemente vizează un interes public general și constituie o situație de urgență și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată,”.

6. La art.I, având în vedere că intervențiile legislative vizează numai art.38 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.5/2015, cu modificările și completările ulterioare, pentru precizia normei, este necesar să se precizeze acest aspect în cuprinsul părții introductive, astfel:

„Art.I – Articolul 38 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 5/2015 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.253 din 16 aprilie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”.

De asemenea, întrucât pct.1 - 3 vizează modificarea alin.(10), (11) și (12) ale art.38, este necesară comasarea normelor de modificare într-un singur text, marcat ca pct.1, cu următoarea parte dispozitivă:

„1. Alineatele (10) - (12) se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

În continuare, se vor reda textele propuse pentru aceste alineate, urmând ca dispozițiile de modificare de la pct.2 și 3 să fie eliminate.

Ca urmare a însușirii observației de mai sus, actualul pct.4 va deveni pct.2, având următoarea parte dispozitivă:

„2. După alineatul (12) se introduce un nou alineat, alin.(13), cu următorul cuprins:”.

7. La actualul pct.1, referitor la textul propus pentru art.38 alin.(10), pentru claritatea normei, propunem ca sintagmei „informațiile prevăzute la alin.(9)” să fie înlocuită cu sintagma „cuprinzând informațiile prevăzute la alin.(9)”.

8. La actualul pct.4, pentru un spor de rigoare normativă, sugerăm ca textul propus pentru art.38 alin.(13) să debuteze, astfel:

„(13) Pentru a contribui la realizarea obiectivelor prevăzute prin prezenta ordonanță de urgență ...”.

Totodată, semnalăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă, trimiterile se fac la dispozițiile actelor normative din dreptul intern ce au transpus directive europene și nu la actele juridice europene ce au fost deja transpuse în dreptul intern.




Ca urmare, având în vedere că prevederile Directivei 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008

privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive au fost transpuse în legislația națională prin adoptarea Legii nr.211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și că prevederile anexei IV la respectivul act juridic european se regăsesc în cuprinsul anexei nr.5 la lege, pentru corectitudinea normei, se impune ca trimiterea să se facă la dispozițiile actului normativ care a transpus în dreptul intern respectivul act juridic european.

9. La art.II, pentru un spor de rigoare în redactare, data „05 iulie 2020” se va reda sub forma „5 iulie 2020”.

10. La mențiunea privind transpunerea normelor europene, pentru o exprimare proprie stilului normativ, propunem ca textul să debuteze, astfel:

„Prezenta ordonanță de urgență transpune prevederile art.3 din Directiva (UE) 2018/849 a Parlamentului European și a Consiliului ...” .


PRESEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București
Nr.533/03.06.2020